



TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO



Governança de Solos Não Urbanos



Apresentação



Objetivos Estratégicos do TCU e Solos



Objetivos do Trabalho

Levantar informações

Avaliar Governança

Atuação Estratégica
do TCU



Escopo

Regulação – Ocupação e Uso

ZEE, ZAE e ZARC

Regularização e Reforma Agrária

Certificação e Cadastro de Imóveis Rurais

Cadastro Ambiental Rural

Sustentabilidade - Conservação e Recuperação

Plano Agricultura de Baixo Carbono

Programa de Combate a Desertificação

Programa Produtor de Água

Programa Bolsa Verde



Ministério da Agricultura
Pecuária e Abastecimento

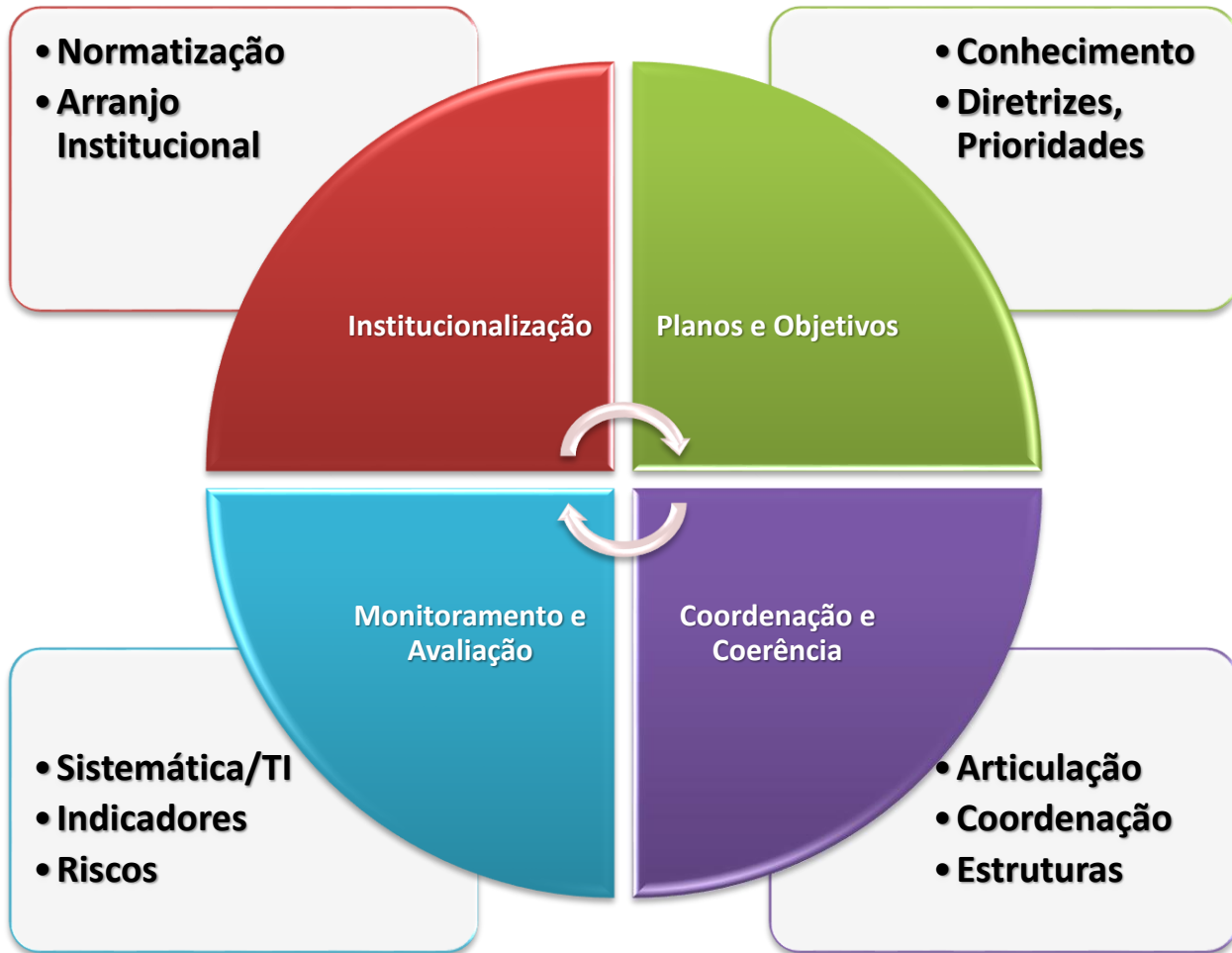


Meio Ambiente
Ministério do Meio Ambiente



MDA
MINISTÉRIO DO
DESENVOLVIMENTO
AGRÁRIO

Metodologia – Critério Principal



Metodologia – Técnicas e Visitas

Revisão Legal

Pesquisa e Revisão Documental

Entrevistas

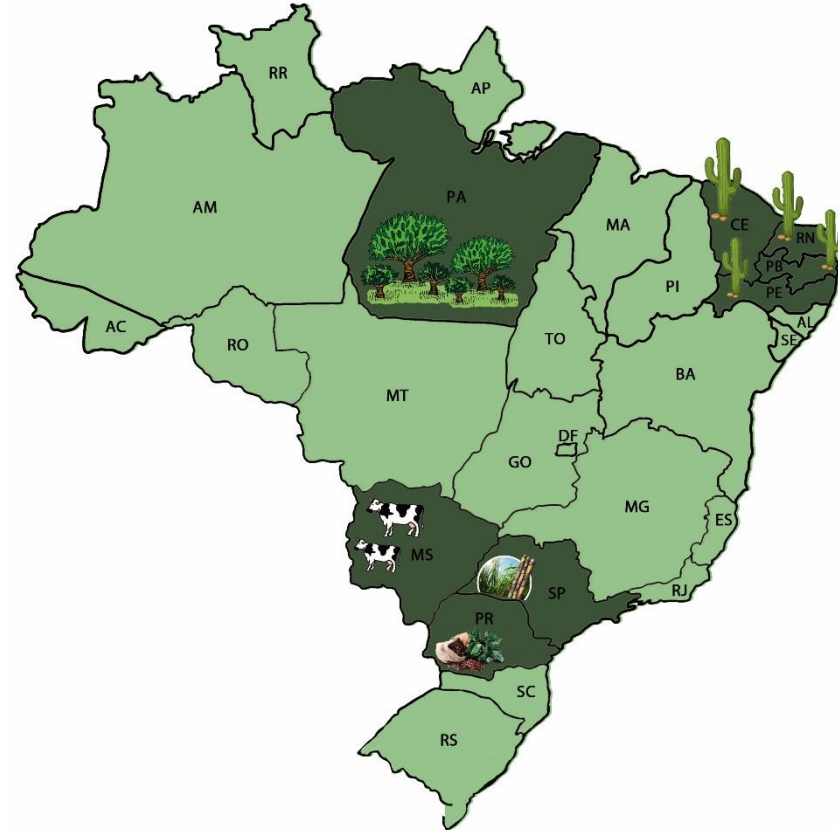
Visitas de Campo

Benchmarking

Boas Práticas

Análise de dados

Análise de Sistemas

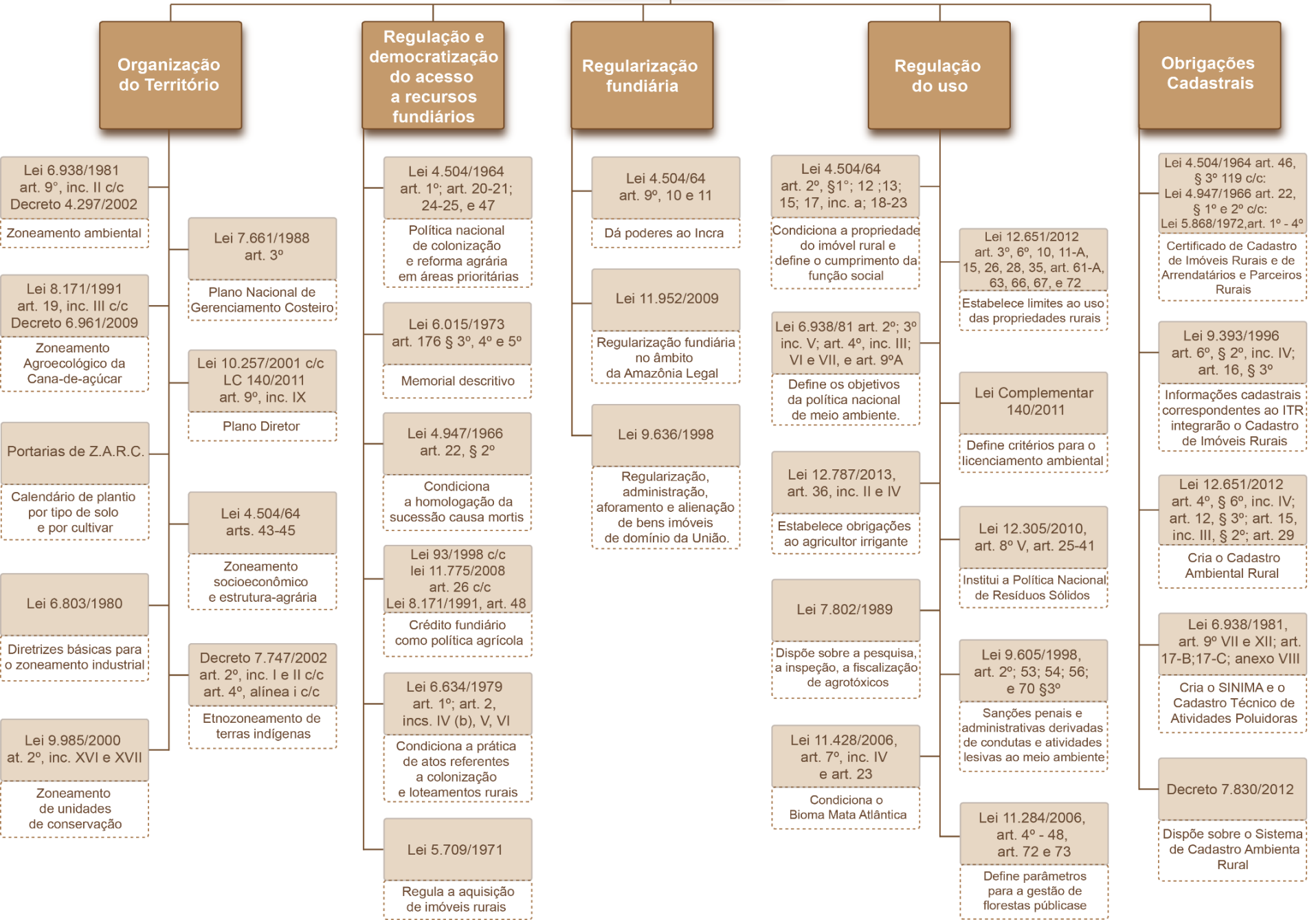


Resultados

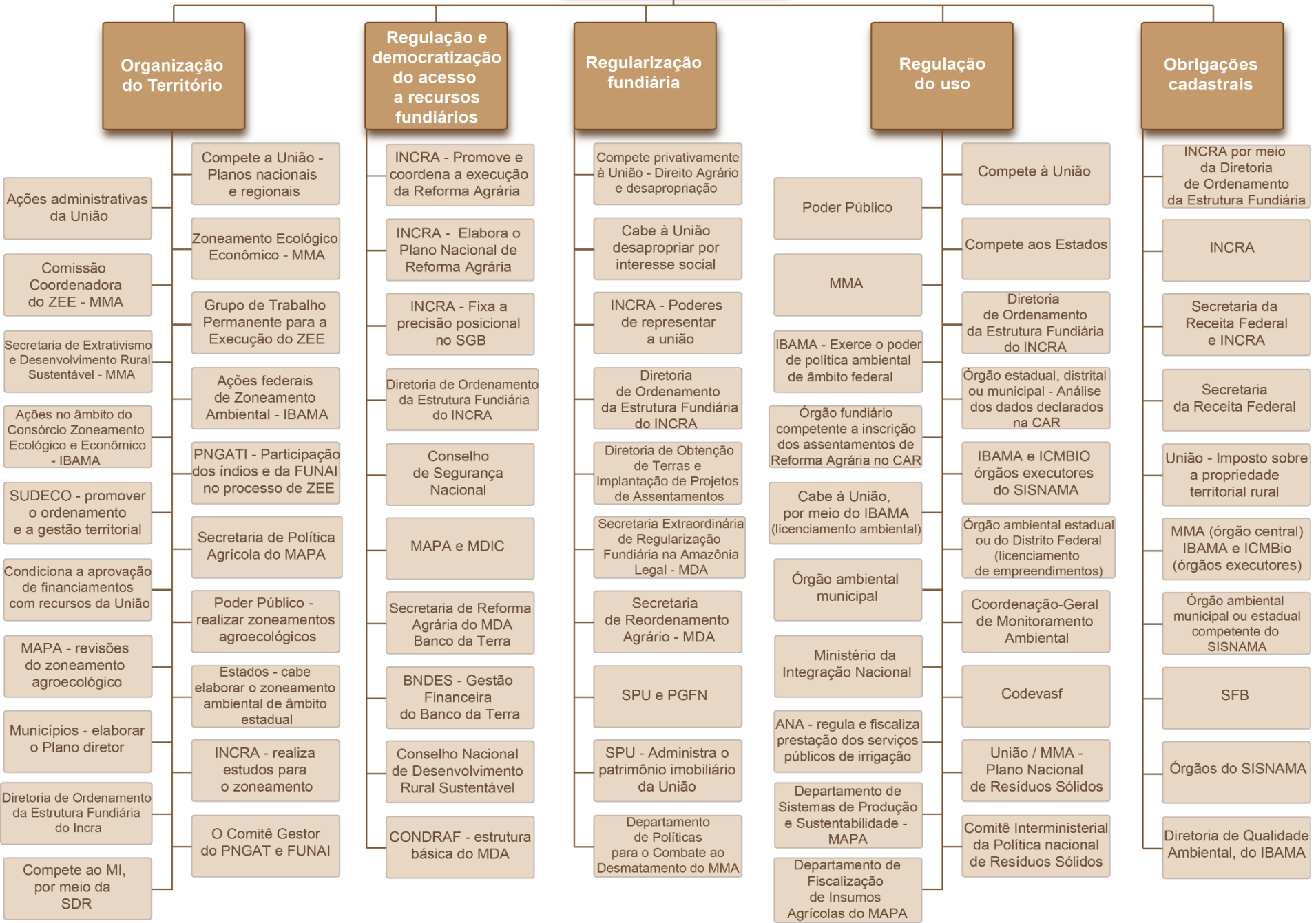


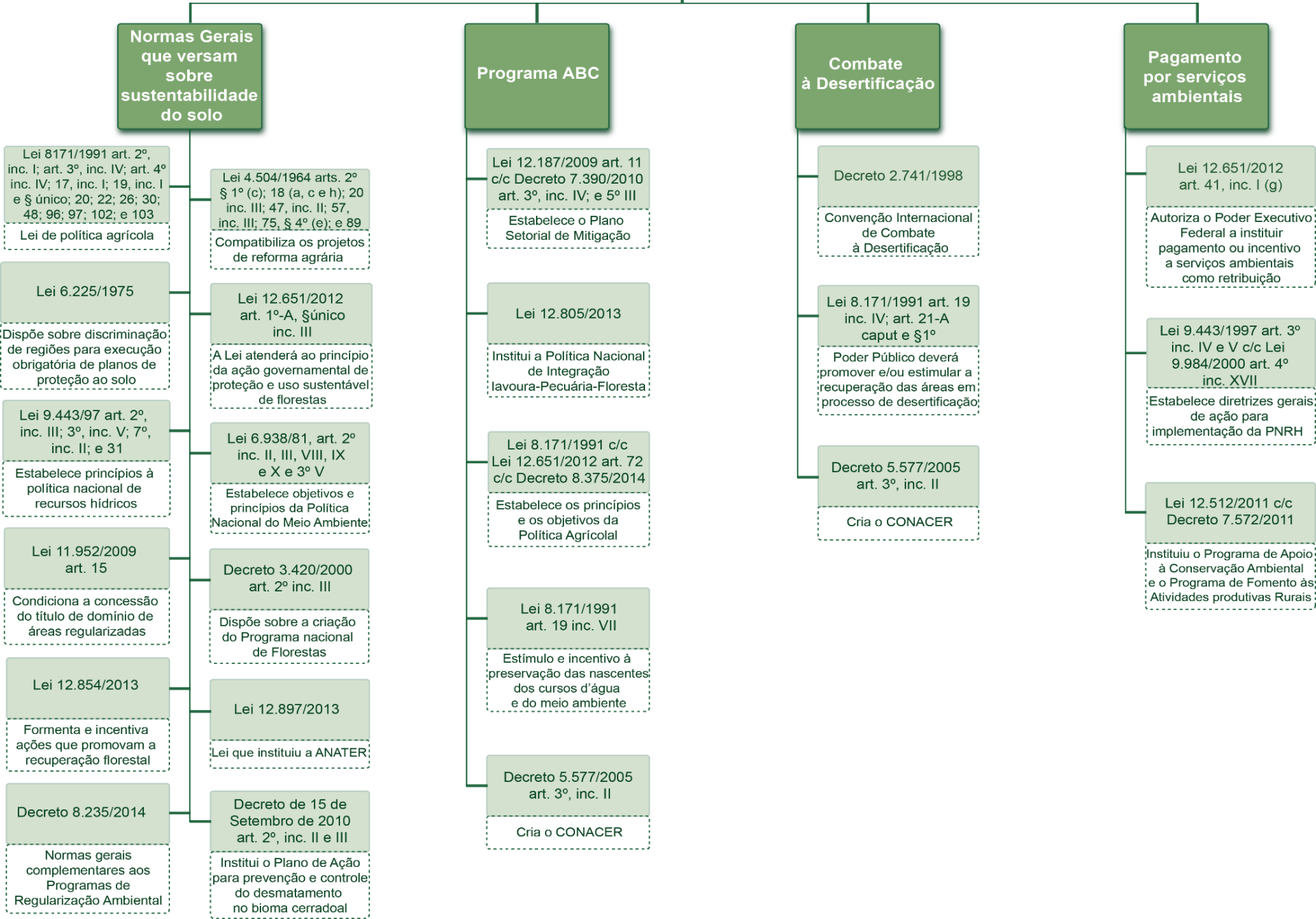
A definição institucional das prioridades do Estado Brasileiro para a regulação da ocupação do solo e para a promoção da sustentabilidade dos recursos do solo e da água é fundamental para o sucesso das políticas públicas envolvidas.



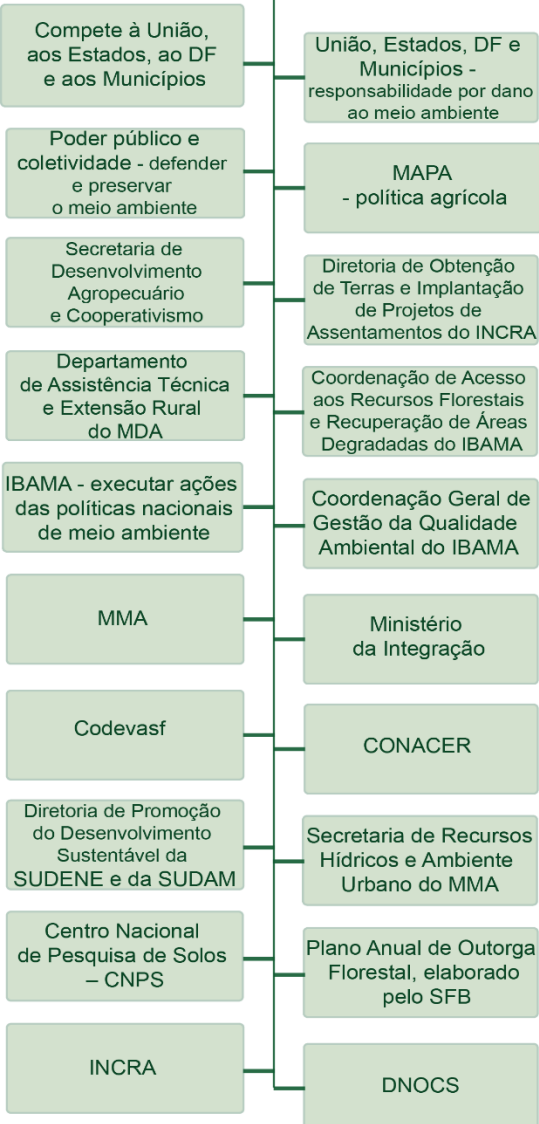


REGULAÇÃO

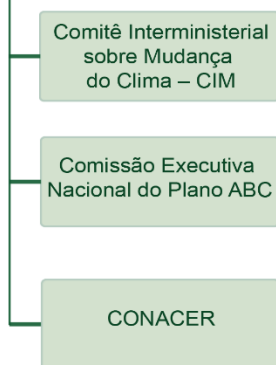




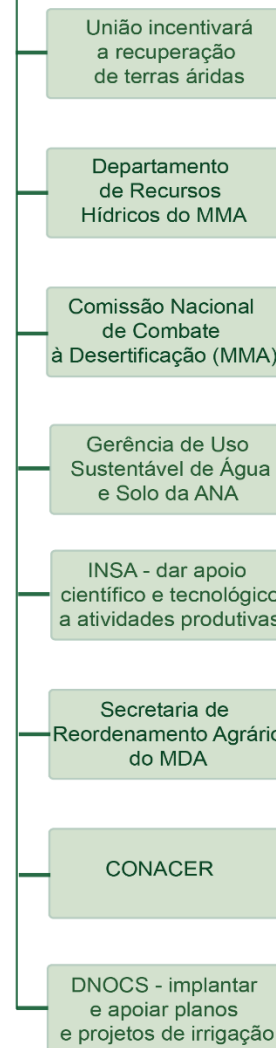
Normas Gerais que versam sobre sustentabilidade do solo



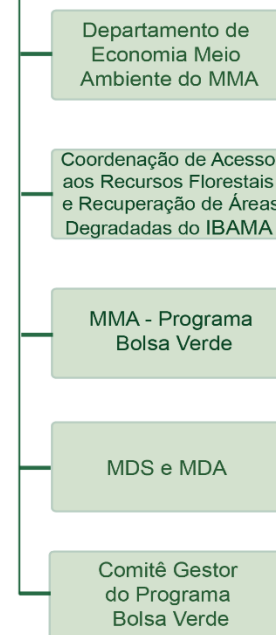
Programa ABC



Combate à Desertificação



Pagamento por serviços ambientais



Complexidade e dispersão da legislação brasileira de regulação da ocupação e do uso do solo

Efeitos

- Instabilidade de objetivos e Recursos/Entraves ao Desenvolvimento
- Conflitos Legais/Ineficiência de Execução

Causas

- Congresso Nacional - Prioridades
- Poder Executivo – Articulação com o CN

AC
1942/2015-P

- Enviar o Relatório ao CN – Ciência da Situação Encontrada
- Recomendação - Presidência da República

As legislações da água e do solo ainda são dissociadas e possuem diversas lacunas

Efeitos

- Instabilidade de objetivos e Recursos
- Insuficiência de Políticas Públicas

Causas

- Congresso Nacional - Prioridades
- Poder Executivo – Articulação com o CN – art. 97, Lei 8.171/1991.

AC 1942/2015-P

- Enviar o Relatório ao CN e PR – Ciência da Situação Encontrada
- Determinação – GT (plano para envio ao CN)
- Recomendação – GT (Leis PR, SP, EUA, Lei das Águas)

Não há delimitação clara das competências e dos limites de atuação para organização/ordenamento territorial e para a sustentabilidade do solo e da água

Efeitos

- Sobreposição de Competência.
- Dificulta Coordenação de Políticas Públicas.

Causas

- Articulação e Coordenação do Poder Executivo.

AC 1942/2015-P

- Recomendação à Presidência da República para edição de normativo consolidado.

Competências

Atribuições

Objetivos

Responsabilidades

Direitos

Deveres

A imposição de obrigações legais excessivas prejudica a execução de políticas públicas de regulação do uso do solo de sustentabilidade do solo e da água

Efeitos

Particular e Governo
– Diversas obrigações sobre as mesmas informações e objetos;

Agentes Públicos –
Dificuldades para fiscalização, políticas públicas e fornecimento de serviços.

Causas

Legislativo – leis, cadastros, sistemas;

Executivo – excesso de formalismo e detalhamento; diversidade de instituições.

AC 1942/2015-P

Enviar o Relatório ao CN e PR – Ciência da Situação Encontrada

Recomendação ao Conselho

Deliberativo –
Decreto 8.414/2015
(Simplificação e Agilização)

Medidas já adotadas – Proposta PL - Política Nacional de Conservação do Solo e da Água no Meio Rural



Estabelece definições e objetivos da Política

Inclui Solo e Água

Harmoniza com legislações estaduais

Recomenda Urgência

A formalização de uma lógica de intervenção e de um planejamento integrado para as políticas públicas de regulação da ocupação do solo e de sustentabilidade dos recursos do solo e da água é fundamental para sua operacionalização em benefício da sociedade



Insuficiência de planos integrados de ocupação do solo e de sustentabilidade do solo e da água.

The screenshot displays the USDA website's 'Strategic Goals & Objectives' page. The header includes the USDA logo and the Secretary's name, Tom Vilsack. The main content area is titled 'TEGIC GOALS & OBJECTIVES' and lists several strategic goals. The goal highlighted in the image is: 'Ensure Our National Forests and Private Working Lands are Conserved, Restored, and Made More Resilient to Climate Change, While Enhancing Our Water Resources'. Below this goal, there is a 'Statement' and a list of 'Strategic Objectives' including: 'Improve the Health of the Nation's Forests, Grasslands, and Working Lands by Managing our Natural Resources', 'Lead Efforts to Mitigate and Adapt to Climate Change, Drought, and Extreme Weather in Agriculture and Forestry', 'Contribute to Clean and Abundant Water by Protecting and Enhancing Water Resources on National Forests and Working Lands', and 'Reduce Risk of Catastrophic Wildfire'. A small inset image in the bottom left corner shows the cover of the 'USDA FY 2014 ANNUAL PERFORMANCE REPORT'.

Strategic Goal: Ensure Our National Forests and Private Working Lands are Conserved, Restored, and Made More Resilient to Climate Change, While Enhancing Our Water Resources

Improve the Health of the Nation's Forests, Grasslands, and Working Lands by Managing our Natural Resources

Lead Efforts to Mitigate and Adapt to Climate Change, Drought, and Extreme Weather in Agriculture and Forestry

Contribute to Clean and Abundant Water by Protecting and Enhancing Water Resources on National Forests and Working Lands

Insuficiência de planos integrados de ocupação do solo e de sustentabilidade do solo e da água.



Efeitos

- Falta de alinhamento das Instituições
- Resultados Comuns não se Reforçam
- Sobreposição e Duplicidade de Esforços



Causas

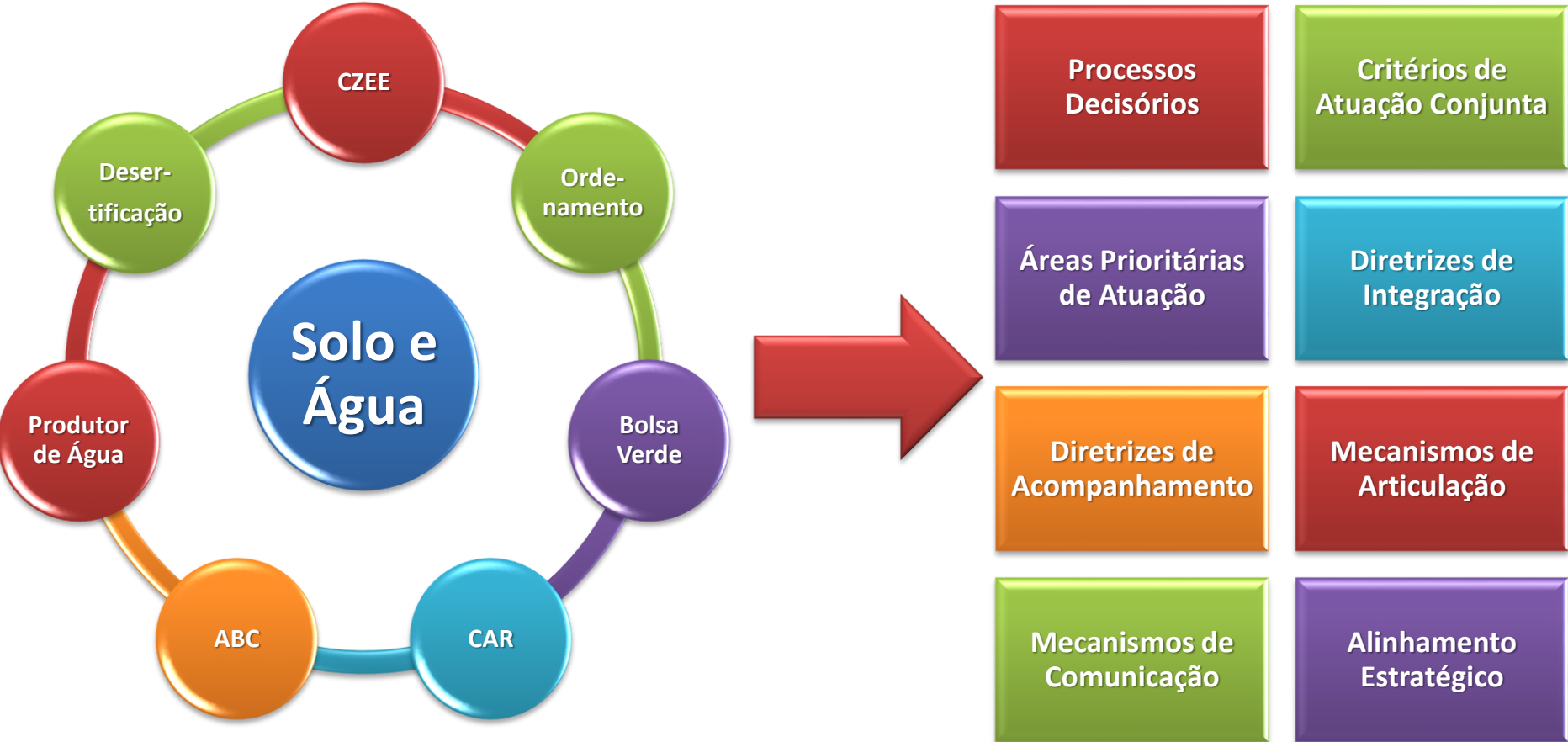
- Falta coordenação de esforços
- Faltam metas objetivos estratégicos
- Faltam Formas de Implementação



AC 1942/2015-P

- PR: Estratégia de Longo Prazo com insumos, atividades, produtos, efeitos e impactos em função de diagnósticos

Falta de definição dos elementos básicos de funcionamento dos fóruns de implementação de iniciativas de ocupação do solo e de sustentabilidade do solo e da água.



Falta de definição dos elementos básicos de funcionamento dos fóruns de implementação de iniciativas de ocupação do solo e de sustentabilidade do solo e da água.

Efeitos – Dificuldades para a Definição de:

Mobilização

Articulação

Esforços

Recursos

Problemas Coletivos

Causas – Ausência de Supervisão Interministerial para que os fóruns definam:

Processos Decisórios

Ação Conjunta

Áreas Prioritárias

Integração e Acompanhamento

AC 1942/2015-P: Recomendar a PR que estabeleça prazos, cronogramas e mecanismos de supervisão:

Objetivos de Comum Acordo

Estrutura de Governança

Coordenação e Relacionamento

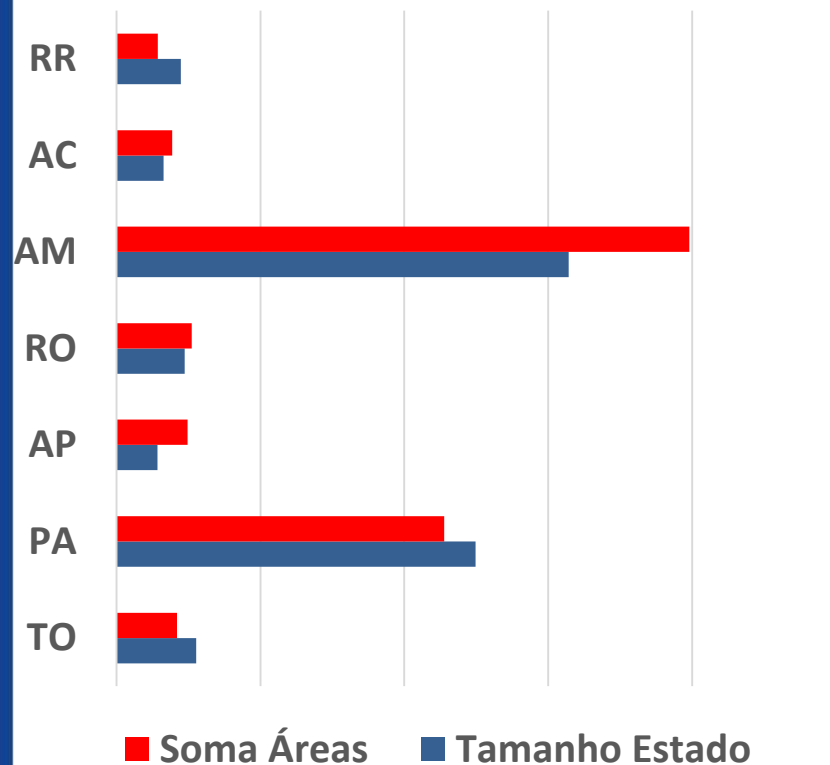
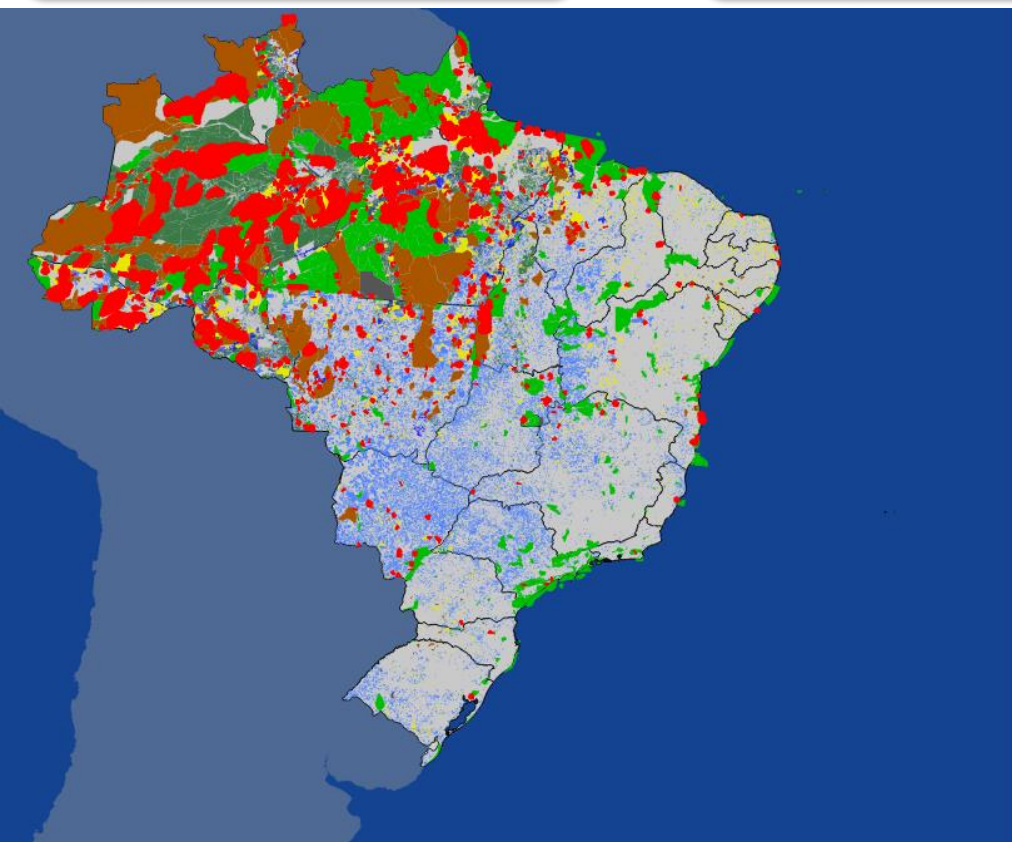
Articulação, Comunicação e Colaboração

Inconsistências e sobreposições de dados oficiais sobre ocupação e uso das terras brasileiras

+ 46 mil Pontos de Sobreposições

Soma: + 56 milhões de Ha

Região Norte: + 32 Milhões de Ha (Dif.)



Inconsistências e sobreposições de dados oficiais sobre ocupação e uso das terras brasileiras

Efeitos

Causas

Propostas

**Políticas Públicas -
Dificulta**

- Planejamento (dados defasados)
- Execução
- Monitoramento

**Participação Social -
Impossibilita**

- Informação inconsistente
- Partes Interessadas
- Informação Assimétrica



**AC 1942/2015-
P:**

- Rotinas de Conferência
- Bases Abertas
 - Território
 - Água
 - Solo
 - Biodiversidade

Insuficiência de Conhecimento sobre os Solos Brasileiros

1:750 mil – 1:1
milhão

Brasil

EUA

1:12 mil – 1:31 mil



Insuficiência de Conhecimento sobre os Solos Brasileiros

Efeitos – Deficiências das Políticas Públicas para Solo e Água, referentes à:

Marco Zero -
Microbacias

Resultado da
Intervenção

Planejamento por
Microbacias

Informação –
Tomadores de Decisão



Causas – Inexistência/Insuficiência

Iniciativa Governamental

Padronização – Geração e
Formatação

Sistema da Informação



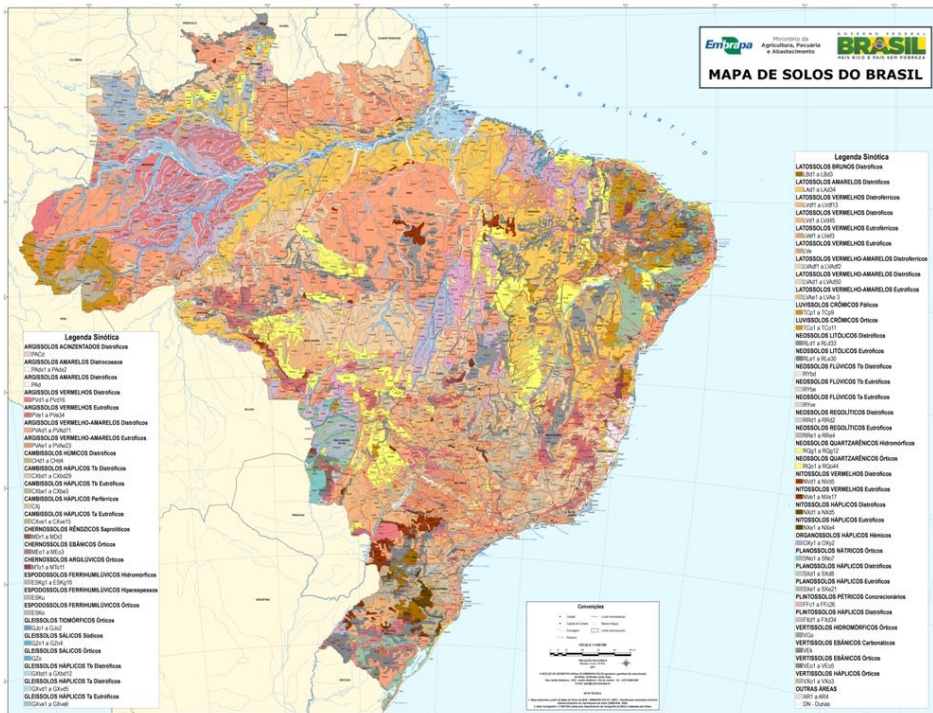
AC 1942/2015-P – Recomendação ao Mapa, MPOG e Embrapa

Programa PPA

Atualização RADAM-Brasil

Mecanismos Colaborativos
Permanentes – Dados de Solos

Medidas já adotadas – Programa Nacional de Solos do Brasil (Pronasolos)



Mapeamento em todo o Brasil

Escalas 1:25, 1:50 e 1:100 mil

Banco de Dados

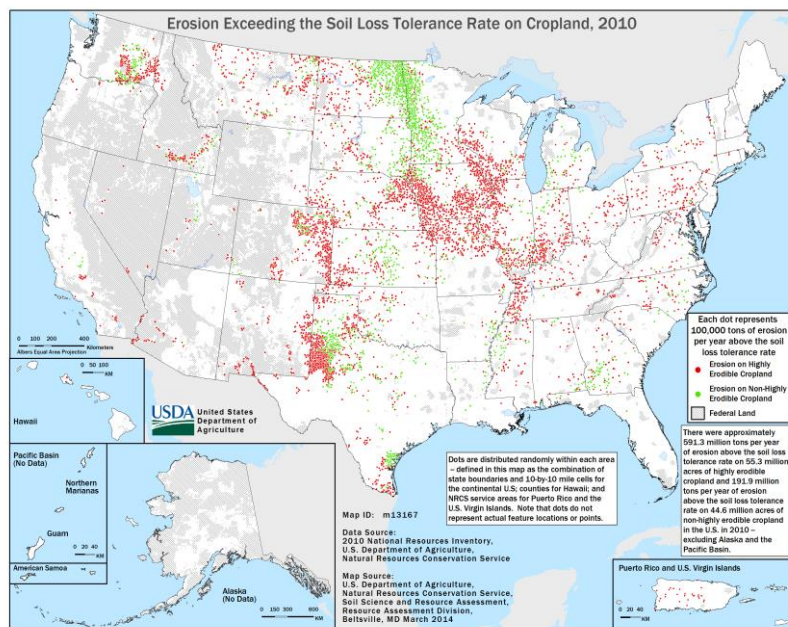
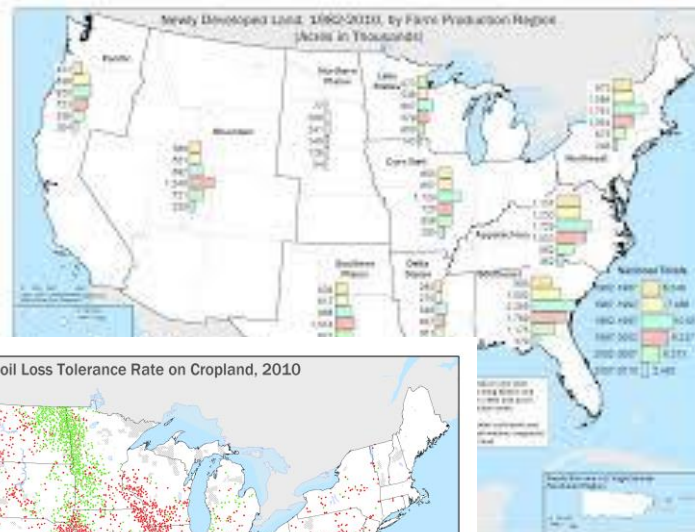
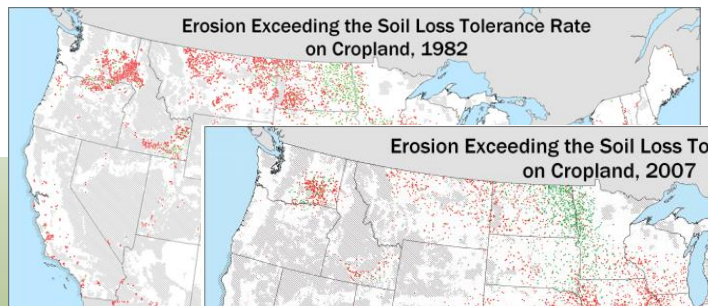
Embrapa

Orçamento de R\$ 3 Bilhões

A instituição de uma dinâmica de avaliação e de monitoramento interinstitucional pode melhorar a qualidade das decisões e o “accountability” das políticas públicas de regulação do uso do solo e de sustentabilidade do solo e da água



Ausência de materialização de rotinas de monitoramento e de acompanhamento integrado do solo e da água



USDA
United States Department of Agriculture

RCA Appraisal

Soil and Water Resources Conservation Act

Hawaii (No Data)

Pacific Basin (No Data)

Northern Marianas

Guam

American Samoa

Hawaii (No Data)

Pacific Basin (No Data)

Northern Marianas

Guam

American Samoa

USDA
United States Department of Agriculture

2011

Ausência de materialização de rotinas de monitoramento e de acompanhamento integrado do solo e da água

Efeitos

- Insuficiência de informações (insumos, produtos, atividades e circunstâncias)
- Programação e metas.

Causas

- Não há objetivo estratégico no Mapa;
- Não há programas, objetivos e metas no PPA com rotinas de avaliação e monitoramento abrangentes;
- Falta iniciativa do Mapa (responsável).

AC 1942/2015-P

- Recomendar ao Mapa – Inclusão de solo e água dentre seus objetivos estratégicos;
- Recomendar ao Mapa e MPOG inclusão de objetivo específico no PPA;
- Recomendar ao Mapa que formalize e implemente rotinas de monitoramento e acompanhamento (objetivos, indicadores, dados, comunicação de progresso e avaliação).

Indicadores de desempenho insuficientes para planejamento e monitoramento



Ciclo da Política

Coleta e Validação

Regionalização

Objetivos Legais

Objetivos Estratégicos

Metas

Indicadores de desempenho insuficientes para planejamento e monitoramento

Efeitos

- Falta de subsídios para planejamento, execução, supervisão e revisão;
- Impossibilidade de descrever, classificar, comparar e quantificar a realidade das políticas públicas.

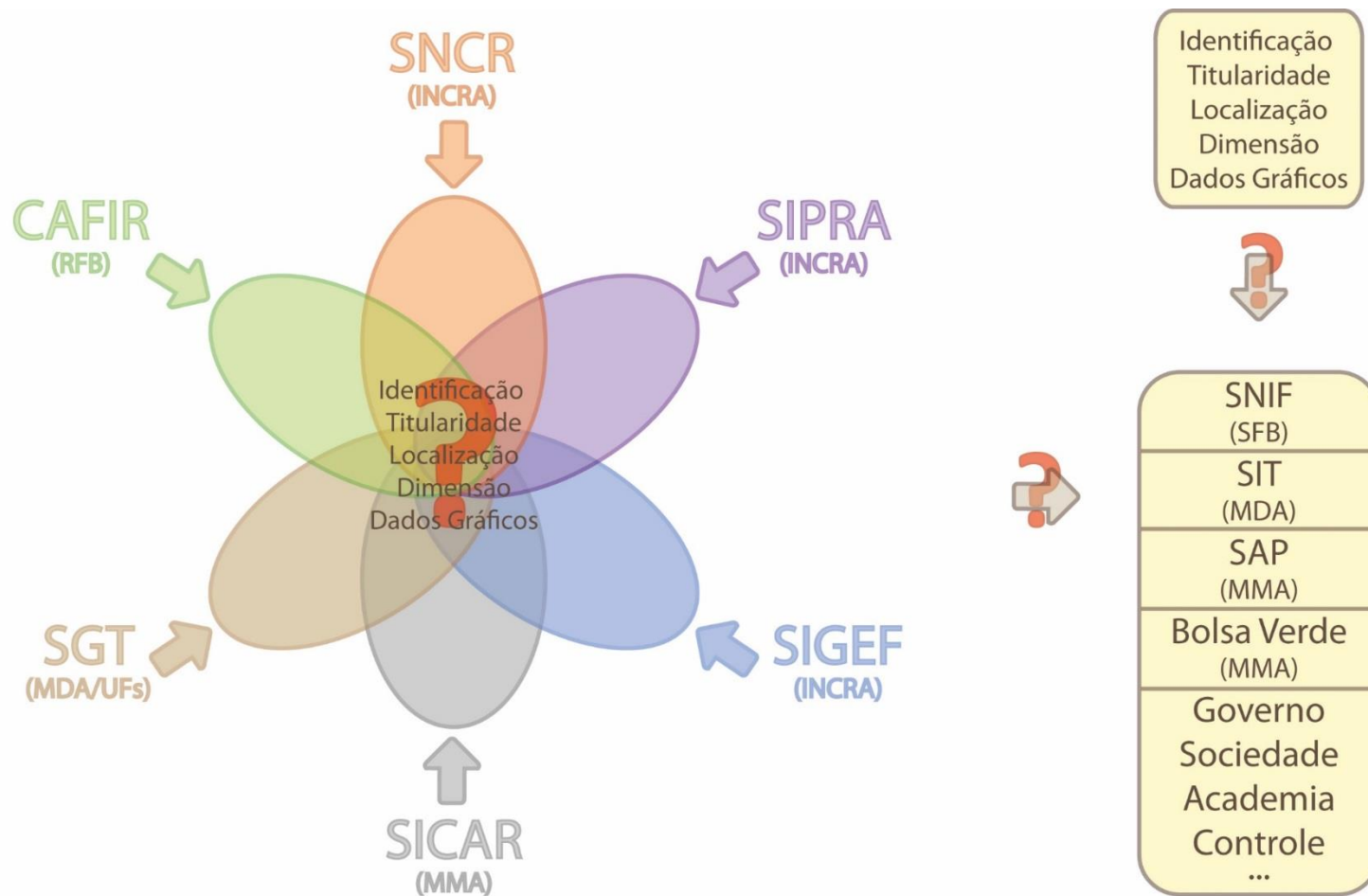
Causas

- Falta de articulação dos responsáveis para construção de indicadores;
- Falta de supervisão sobre as instituições responsáveis a respeito das orientações PPA 2012-2015.

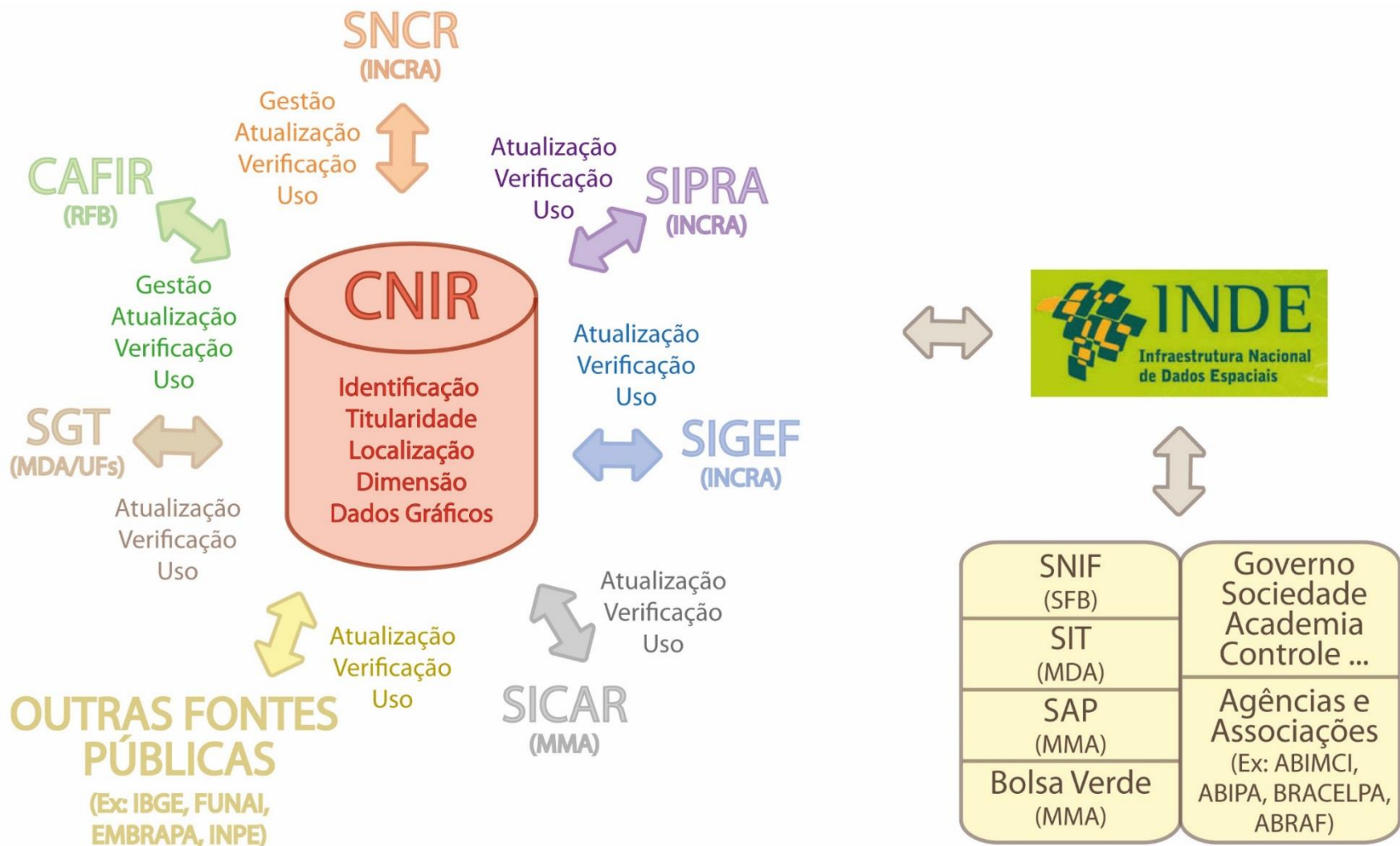
AC 1942/2015-P

- Recomendar aos responsáveis a revisão dos indicadores para PPA 2016-2019;
- Recomendar supervisão ao MPOG, dando ciência da situação encontrada.

Ausência de integração entre sistemas de gerenciamento e de controle das informações do solo e da água



Situação Ideal Sistemas – Lei 10.267/2001 - CNIR



Ausência de integração entre sistemas de gerenciamento e de controle das informações do solo e da água

Efeitos – Incapacidades

Redução de tempo e custos

Risco de exposição

Identificação e tratamento de eventos

Eficiência

Insegurança jurídica

Inconsistências

Uso da Informação

Causas – Falta de Articulação

Falta de articulação do Poder Executivo – Incra e RF

Descumprimento da Lei 10.267/2001 - CNIR

AC 1942/2015-P

Determinar Incra e Receita Federal – Levantamento e Integração de Sistemas

Determinar a órgãos do executivo informem necessidade de integração

Recomendar MPOG e PR normatização de condições

Medidas já adotadas - CNIR

The screenshot shows the website for 'Cadastro Rural'. At the top, there is a green navigation bar with links for 'Ir para o conteúdo', 'Ir para o menu', and 'Ir para a busca'. Below this, the main header 'Cadastro Rural' is displayed in white on a green background, along with a search bar. A secondary navigation bar contains links for 'Rede de Atendimento', 'Perguntas Frequentes', 'Onde Encontrar', and 'Fale Conosco'. The main content area features a sidebar on the left with a logo and a menu of links: 'Institucional', 'Serviços', 'Estatísticas', 'Notícias', 'Manuais', 'Links Úteis', and 'Legislação'. The central content area is titled 'Notícias' and contains three news items, each with a small 'RFB' or 'INCR' icon. The first item is about rural debt liquidation, the second about land titles in Amazonia, and the third about a service tax. The second column has two items: one about land regularization and another about a deadline extension for rural property registration. At the bottom, there are logos for 'Receita Federal' and 'INCR'.

Ir para o conteúdo Ir para o menu Ir para a busca

ACESSIBILIDADE CONTRASTE MAPA DO SÍTI

Cadastro Rural

Buscar no Site

Rede de Atendimento Perguntas Frequentes Onde Encontrar Fale Conosco

VOCÊ ESTÁ AQUI: PÁGINA INICIAL

Cadastro Rural

- Institucional
- Serviços
- Estatísticas
- Notícias
- Manuais
- Links Úteis
- Legislação

Notícias

RFB
Liquidação de débitos rurais inscritos em Dívida Ativa da União encontra-se regulamentada
Medidas previstas na Lei nº 13.340/2016 trata de benefício de liquidação das dívidas contraladas por operações de crédito rural, inscritas na Dívida Ativa da União.

RFB
Estado promove a regularização fundiária através de acordo de cooperação técnica
Medida busca garantir segurança jurídica das propriedades, modernizar os processos de georreferenciamento e proporcionar rapidez nos trabalhos de cartografia de imóveis rurais e urbanos do Piauí.

RFB
Titulos de terra são concedidos a extrativistas no Amazonas
A concessão foi entregue pelo Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (ICMBio), beneficiando mais de 2 mil famílias residentes em reservas extrativistas e de desenvolvimento sustentável.

RFB
A Receita Federal continua recebendo a DITR 2016
Número de declarações desse ano superou o de 2015 em quase vinte e cinco mil.

INCR
Pagamento da taxa de serviço do Certificado de Cadastro de Imóvel Rural (CCIR)
A taxa de serviço do CCIR emitido a partir de 15 de setembro de 2016 deve ser paga na rede de atendimento do Banco do Brasil.

RFB
Prorrogado o prazo para vinculação dos imóveis rurais acima de 50ha
Instrução Normativa Conjunta nº 1 Incr/RFB de 18/09/2016 - prorroga prazo final da atualização cadastral do imóvel rural para o dia 31 de dezembro de 2016.

MAIS NOTÍCIAS

Gestores

Receita Federal **INCR**

Integração Receita e Inca

Homologação – (14 – 16/12)

Implantação – (janeiro/2017)

Conclusão – Em Resumo



Obrigado

Tiago Modesto Carneiro Costa
Secretário – Secex/MS - TCU
tiagomc@tcu.gov.br